

мешены на информационных стендах в помещениях пограничных постов, расположенных на российско-казахстанской границе.

В декабре 2011 г. в связи с изменениями, внесенными в УК РФ Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ, текст Памятки переработан и приведен в соответствие с нормами действующего законодательства (ст. 229.1 УК РФ). Обновленные тексты размещены на официальном сайте УУФО ГАК, направлены в правоохранительные органы и иные заинтересованные организации для продолжения их тиражирования и распространения среди иностранных граждан.

ЦАСН УУФО ГАК организовано взаимодействие по вопросам размещения антинаркотических информационных материалов с администрацией ОАО «Аэропорт Кольцово». С использованием технических возможностей аэропорта организована трансляция антинаркотических видеоматериалов на специализированных информационных табло.

Описанная практика организации профилактической антинаркотической работы и распространения информационных материалов среди иностранных граждан, въезжающих на территорию Уральского федерального округа, может быть использована при организации аналогичных мероприятий в субъектах Российской Федерации других федеральных округов.

А.Д. Блохин,

Управление ФСКН России
по Ивановской области

А.В. Пронькин

Управление ФСКН России
по Ивановской области

Роль Управления ФСКН России по Ивановской области в региональной системе профилактики наркомании

Первое десятилетие становления современной российской государственности изобилует примерами откровенно провальной политики по ряду социальных направлений. К таковым

можно отнести комплекс проблем, связанных с распространением наркомании. Меры, предпринятые государством по формированию системы противодействия наркоугрозе, в частности создание ФСКН России, не могли мгновенно дать положительные результаты, но определились по прошествии времени.

Рассмотрим роль регионального органа наркоконтроля в поддержании системы профилактики наркомании на примере Ивановской области.

Ивановская область расположена в центре европейской части России и является типичным регионом Верхнего Поволжья. Численность постоянного населения области – около 1,1 млн. человек. На долю городского населения приходится 81% жителей. Средний возраст ивановцев – 41 год. Демографическая ситуация характеризуется процессом естественной убыли населения. Одновременно наблюдается миграционный прирост населения.

Область относится к дотационным регионам. Средняя заработная плата уступает общероссийским показателям, высок процент безработных. На обстановку оказывают влияние градообразующие предприятия, большинство которых работают нестабильно. Социально незащищенные категории населения склоняются к необходимости поиска дополнительных источников доходов, в том числе в криминальной сфере.

С июля 2003 г. Управление ФСКН России по Ивановской области (далее – Управление) проводит активную политику по формированию и поддержанию в эффективном состоянии региональной антинаркотической системы. Лидирующие позиции Управлению помогают занимать в первую очередь результаты оперативно-следственной работы. Ежегодно наркополиция в регионе выявляет подавляющее большинство наркопреступлений и изымает львиную долю наркотических средств и психотропных веществ. В 2011 г. эти показатели составили 73% от выявленных преступлений и 95% от изъятых наркотиков. При этом наркополиция, учитывая современные тенденции преступности, ориентируется в первую очередь на выявление и пресечение групповых форм наркопреступности.

Параллельно этому Управление выстроило систему координационной и практической работы по линии профилактики наркомании. На этом направлении значительное внимание уделяется работе в рамках антинаркотической комиссии региона (далее – АНК). Представители Управления (заместитель пред-

седателя АНК – начальник Управления генерал-майор полиции В.Е. Бакулин и руководители основных подразделений) принимают участие во всех заседаниях комиссии, секретарем которой является прикомандированный сотрудник Управления. Ряд представителей Управления входят в состав рабочей группы АНК. Ежегодно до 85% всех рассматриваемых вопросов иницируются областной наркополицией.

Условия региона позволили Управлению в 2005 г. внедрить в практику участие в работе всех муниципальных АНК сотрудников наркополиции. В качестве заместителей председателей местных АНК работают начальники и заместители начальников МРО, сотрудники ОМВП. Однако такое тесное взаимодействие с местными властями не позволяет избегать проблем. Периодически определяются администрации, либо ведущие бессистемную работу в рамках комиссий, либо игнорирующие участие в них сотрудников наркоконтроля.

В связи с этим, опять же по инициативе Управления, была введена практика созыва ежеквартальных совещаний представителей муниципальных антинаркотических комиссий на базе МРО Управления. Это позволяет координировать и унифицировать работу местных АНК. Одновременно по инициативе Управления в регионе была введена практика вызова глав администраций, игнорирующих регламенты работы комиссий, на заседания областной АНК.

Поддержанию системы антинаркотической работы в регионе способствует практика Управления по заключению соглашений об информационном обмене и взаимодействии. На данный момент реализуются 34 соглашения, заключенные со структурами правительства области, правоохранительными и контролирующими органами, воинскими соединениями, общественными и религиозными организациями.

Как ранее отмечалось, Ивановская область является дотационным регионом. Это привело к тому, что с 2007 г. были свернуты все самостоятельные профилактические программы, в том числе и по противодействию наркомании. Частичным выходом из создавшейся ситуации стало утверждение правительством региона на условиях текущего финансирования плана (программы) мероприятий по борьбе с преступностью и развитию многоуровневой системы профилактики правонарушений на 2010–2012 гг., в которую отдельной подпрограммой включены

мероприятия по противодействию незаконному обороту наркотиков и профилактике наркомании. Управление выступает координатором и одним из основных исполнителей этих мероприятий. Акции профилактической направленности, инициированные и организованные наркополицией, также ежегодно реализуются в ходе исполнения Межведомственного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ивановской области. Этому способствует вхождение в состав областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав представителя Управления.

Несмотря на многолетнюю практику добровольного тестирования работников потенциально опасных объектов на предмет выявления лиц, употребляющих наркотики, Управление в течение нескольких лет добивалось введения аналогичной практики в системе образования. В октябре 2010 г. тематический документ был утвержден постановлением правительства области. В рамках реализации нормативного акта была проведена серьезная разъяснительная работа, в том числе с использованием потенциала средств массовой информации (далее – СМИ). В сентябре – декабре 2011 г. в трети муниципалитетов проведены наркотестирования, которыми были охвачено несколько тысяч учащихся. Выявлены случаи употребления психоактивных веществ. По сравнению с экспериментом 2010 г., когда доля изъявивших желание пройти тестирование составила 14%, в 2011 г. этот показатель возрос до 98,5%. Результаты первого в регионе массового добровольного наркотестирования учащихся будут по инициативе Управления рассмотрены на плановом заседании АНК.

Управление ежегодно выступает организатором и исполнителем практических мероприятий первичной профилактики. Главный упор в этой работе делается на подростков и молодежь. Помимо областных этапов таких всероссийских акций, как «Призывник», «За здоровье и безопасность наших детей», июньский антинаркотический месячник, Интернет-урок «Имею право знать!», сотрудники областной наркополиции реализуют собственные проекты. Среди них «Первокурсник» (для студентов вузов), «Глобус» (для иностранных студентов), «Армия против наркотиков» (для военнослужащих), «Летний калейдоскоп» (для детей в каникулярный период), ученический антинаркотический месячник.

Востребованными стали акции, организованные Управлением совместно с администрациями муниципальных образований: «Дорога в будущее» (в отдаленных муниципалитетах) и межрегиональный молодежный фитнес-фестиваль «Движение – жизнь!» (участвуют школьники Ивановской, Ярославской, Владимирской и Костромской областей). Значительное количество антинаркотических акций проводятся под непосредственным руководством начальника Управления, при участии руководящих работников правительства региона, глав администраций муниципалитетов, руководителей контролирующих и правоохранительных органов. Помимо этого в арсенале наркополицейских появились акции «Сто вопросов взрослому», «Каждый выбирает для себя...» и «Защитник», предусматривающие встречи школьников, студентов и военнослужащих с начальником областной наркополицейской.

Управление осуществляет постоянный контроль за деятельностью организаций, оказывающих реабилитационные услуги наркозависимым. Системно, в том числе и с участием начальника Управления, осуществляются выезды в реабилитационные центры и общины. К таким встречам в обязательном порядке привлекаются представители местных администраций и СМИ. Управлением введена практика организации семинаров для руководителей реабилитационных общин с участием представителей всех заинтересованных структур. Вопросы медицинской и социальной реабилитации ежегодно рассматриваются на заседаниях областной антинаркотической комиссии.

Важным инструментом предупредительно-информационной работы остается для Управления взаимодействие со СМИ региона. Это не только формирует имидж Управления, но и оказывает влияние на оперативно-служебную деятельность, что подтверждают результаты акции «Сообща, где торгуют смертью!». Ежегодно в областных и муниципальных СМИ публикуются несколько тысяч материалов, касающихся работы Управления и заинтересованных структур. Выстроена система выступлений начальника Управления в рамках прямых трансляций на радио и телевидении.

Вполне естественно, что предпринимаемые усилия по формированию и поддержанию областной системы профилактики должны иметь положительные результаты. По данным Ивановского областного наркологического диспансера, с 2008 г.

происходит устойчивое снижение первичной заболеваемости наркоманией. В 2011 г. по сравнению с 2010 г. оно достигло 11%. Удастся на минимальном уровне сдерживать подростковую наркоманию. На учете с диагнозом «наркомания» состоят 3 несовершеннолетних. Одновременно ежегодно увеличивается количество лиц, впервые взятых подразделениями по делам несовершеннолетних и защите их прав на профилактический учет. В первую очередь это связано с активной административной практикой Управления.

Косвенным признаком оздоровления наркоситуации в регионе является сокращающееся с 2010 г. количество выездов к лицам с предварительным диагнозом «наркотическое отравление». В 2011 г. этот показатель почти на 40% меньше показателя 2010 г. Одновременно сокращается количество жителей области, умерших от отравления наркотическими средствами.

Приведенная информация подтверждает установку руководства Управления на занятие лидирующих позиций по всем направлениям антинаркотической деятельности. Сложившаяся расстановка сил позволяет в стандартных для регионов центральной России условиях сосредоточить в рамках Управления координационные, организационные и законодательные инициативы и возможности.

А.С. Дроздов

Управление ФСКН России
по Псковской области

***ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
И РЕАБИЛИТАЦИИ НАРКОЗАВИСИМЫХ НА ТЕРРИТОРИИ
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ***

Псковская область является северо-западным приграничным регионом России, который обеспечивает выход России к Евросоюзу (Эстония и Латвия) и связывает с Белоруссией (Единое таможенное пространство).

Из субъектов Российской Федерации Псковская область граничит на востоке с Тверской и Новгородской областями, на